



**СЛУЖБА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

22.12.2025

411

Об утверждении программы  
профилактики рисков причинения  
вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении  
регионального государственного  
экологического контроля (надзора) на  
2026 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2026 год, согласно приложению.
2. Отделу информационно-аналитического обеспечения и делопроизводства (Галкина М.А.) разместить настоящий приказ на официальном сайте службы в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя службы (Иванов М.В.).

Руководитель службы

Р.И. Юнусов

Приложение 1 к приказу службы  
природопользования и охраны  
окружающей среды Астраханской области  
от «22 » 12 2025 № 411

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального  
государственного экологического контроля (надзора)  
на 2026 год**

**Паспорт**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2026 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области (далее – служба)
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"><li>• повышение прозрачности деятельности Службы при осуществлении государственного контроля в сфере охраны окружающей среды;</li><li>• предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</li><li>• мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;</li><li>• разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.</li></ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"><li>• оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;</li><li>• выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;</li><li>• оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;</li><li>• регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности</li></ul>

	<p>охраны окружающей среды обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного экологического надзора;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</li> <li>• снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</li> </ul>
Сроки реализации программы	2026 год
Источники финансирования	Бюджет Астраханской области
Ожидаемые результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;</li> <li>• сокращение количества несанкционированных выбросов, сбросов вредных (загрязняющих) веществ в окружающую среду;</li> <li>• повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды;</li> <li>• предотвращение рисков причинения вреда и снижение размера вреда, причиненного окружающей среде;</li> <li>• увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</li> <li>• снижение уровня административной нагрузки на контролируемых лиц.</li> </ul>
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

### **Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности**

С 11.10.2021 государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Астраханской области от 30.09.2021 № 470-П «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре)».

В рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) отделом государственного экологического надзора службы в 2025 году проведено 371 рейдовое мероприятие по выявлению нарушений природоохранного законодательства и рассмотрено 408 обращений.

В 2025 году по результатам проведения мероприятий по выявленным нарушениям 283 лица привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа:

Количество лиц, привлеченных к административной ответственности					
Ст. КоАП	Физические	Индивидуальные	Должностные	Юридические	Итого

РФ	лица	предприниматели	лица	лица
Ч. 1ст.8.2	10			
Ч.3 ст. 8.2	72			
Ч.3.1 ст.8.2	107			
Ч.3.3 ст.8.2	43			
Ч.3.4 ст.8.2	2			
Ч.1 ст.20.25	1			
Ч.1 ст.8.2.3	0			
Ч.2 ст.8.2.3	0			
Ч.3 ст.8.2.3	19			
Ч.3 ст.8.21	0			
Ст.8.46	4			
Ст.8.1	3			
Ст.8.5	0			
Ч.3.2 ст.8.2	0			
Ст.13 п.4	0			

Сумма **наложенных штрафов** составляет 2 797 000 рублей. Сумма взысканных штрафов составляет с учетом 50% скидки - 1 011 000 рублей. За истекший период 2025 года было выявлено 180 фактов причинения вреда окружающей среде в результате нарушения законодательства в области обращения с отходами производства и потребления.

Сумма наложенного ущерба по факту причинения вреда окружающей среде в результате нарушения законодательства в области обращения с отходами производства и потребления за истекший период 2025 составила 418 069,68 рублей, взысканного ущерба 342 786,13 рублей.

На основании ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в 2025 году службой в отношении лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам вынесено 117 предупреждения.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований природоохранного законодательства постоянно проводятся превентивные мероприятия, а именно, беседы с природопользователями. Всего проведено 877 бесед с природопользователями.

За 2025 год выявлено 171 несанкционированная свалка отходов производства и потребления, по которым составлены соответствующие материалы и направлены в адрес собственников земельных участков для принятия мер по их зачистке.

Количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС) и включенных в государственный региональный реестр объектов НВОС, составляет **10131**.

На официальном сайте Службы в сети «Интернет» размещается (обновляется по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных

обязательных требований) Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора).

Оценка результативности мероприятий Программы, мониторинг и оценка их эффективности проводятся путем оценки достижения эффективности и результативности профилактических мероприятий.

## **Раздел 2. Цели и задачи проведения профилактической работы по контролю в рамках регионального государственного экологического надзора**

Целями проведения профилактической работы являются:

- повышение прозрачности деятельности Службы при осуществлении государственного контроля в сфере охраны окружающей среды;
- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

1. оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
2. выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
3. оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;
4. регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраны окружающей среды обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного экологического надзора;
5. повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

6. снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки (периодичность) их реализации приведены в Плане-графике профилактических мероприятий на 2026 год Программы (Приложение 2).

В перечень мероприятий Программы в случае необходимости допускается ежемесячное внесение изменений без проведения публичного обсуждения.

Служба при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Служба в рамках осуществления регионального экологического контроля (надзора) проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

#### **Информирование**

Информирование осуществляется должностными лицами Службы посредством размещения сведений, предусмотренных статьей 21, частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте Службы в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – единый портал государственных и муниципальных услуг) и (или) через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах.

#### **Обобщение правоприменительной практики**

Обобщение правоприменительной практики проводится службой в соответствии в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

- Служба ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивает подготовку проекта доклада о результатах правоприменительной практики и его публичное обсуждение;
- Доклад о результатах правоприменительной практики утверждается руководителем службы (либо лицом, его замещающим) и размещается на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

### **Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований**

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) Служба объявляет контролируемому лицу в случае получения им сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Должностное лицо регистрирует предостережение в журнале учета объявленных предостережений с присвоением регистрационного номера.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в службу возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения им предостережения.

По результатам рассмотрения возражения служба принимает одно из следующих решений:

- удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;
- отказывает в удовлетворении возражения.

### **Консультирование**

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) наличие и (или) содержание обязательных требований;
- 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) порядок выполнения обязательных требований;
- 4) порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия;
- 5) по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных законодательством в области охраны окружающей среды, осуществлением государственного экологического контроля (надзора), при направлении контролируемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов.

Инспектор осуществляет письменное консультирование по вопросам, предусмотренным пунктом 5, в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня регистрации обращения в службу, включая день приема и регистрации обращения, а также в случаях, когда: за время устного консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно; ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

Обращение регистрируется в день его поступления в службу.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

В случае поступления 2 и более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом службы.

В ходе консультирования не представляется информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий инспекторов, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результатов проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертиз.

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Показателями эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- 1) увеличение количества объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при условии поступления соответствующих обращений в службу;
- 2) увеличение числа подконтрольных субъектов, освобожденных от

внеплановых проверок (в случаях, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований);

3) снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте);

4) увеличение количества проведенных профилактических бесед о недопустимости нарушения обязательных требований.

Оценка эффективности осуществляется путем ежегодного анализа количества показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий согласно Плану-графику реализации программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного экологического надзора.

Приложение 2 к приказу службы  
природопользования и охраны  
окружающей среды Астраханской области  
от «22 12. 2025 № 411

№ п/п	Вид (форма) профилактического мероприятия		Периодичность проведения (или срок)	Подконтрольные субъекты (объекты)	Ожидаемые результаты
1	2		3	4	5
1	Актуализация размещенных на официальном сайте Службы в сети «Интернет» Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного экологического надзора	Начальник (заместитель начальника) отдела государственного экологического надзора	По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований
2	Размещение на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» в сети «Интернет» ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий по вопросам регионального государственного экологического надзора (контроля) на 2026 г.	Руководитель Службы, заместитель руководителя Службы, начальник (заместитель начальника) отдела государственного экологического надзора	Декабрь 2025 г.	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Своевременное информирование подконтрольных субъектов о планируемых проверках
3	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе: информирование (консультирование) по телефону.	Руководитель Службы, заместитель руководителя Службы, начальник (заместитель начальника) и сотрудники отдела государственного	При необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований в области охраны окружающей среды,

		экологического надзора к компетенции которых относятся функции осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора)			предоставление возможности подконтрольному субъекту качественно подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки
4	Обобщение и анализ практики осуществления Службой регионального государственного экологического надзора: публикация на официальном сайте Службы в сети «Интернет» статистической информации о количестве проведенных контрольных мероприятий, количестве подконтрольных субъектов, привлеченных к административной ответственности (с указанием основных правонарушений по видам)	Руководитель Службы, заместитель руководителя Службы, начальник (заместитель начальника) отдела государственного экологического надзора	Доклад о результатах правоприменительной практики утверждается руководителем службы (либо лицом, его замещающим) и размещается на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 15 марта года, следующего за отчетным годом	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Обобщение и анализ правоприменительной практики
5.	Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного экологического контроля (надзора)	Руководитель Службы, заместитель руководителя Службы, начальник (заместитель начальника) и	При обращении контролируемых лиц	Контролируемые лица	выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами

		сотрудники отдела государственного экологического надзора к компетенции которых относятся функции осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора)			профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды; повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды; повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора)
6.	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи	Должностные лица к компетенции которых относятся функции осуществления регионального государственного экологического	В порядке, предусмотренном п. 5.5 Постановление Правительства Астраханской области от 30.09.2021 № 470-П «О региональном государственном	Контролируемые лица	выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики

		контроля (надзора) в экологическом контроле (надзоре)»		обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды; повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды; повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора)
7.	Определение потребности в повышении квалификации государственных гражданских служащих Службы	Руководитель Службы, заместитель руководителя Службы	До 10 февраля 2026 г.	Формирование у государственных гражданских служащих Службы четкого и однозначного понимания их прав и обязанностей, а

					также подлежащих контролю обязательных требований
8.	Проведение мониторинга выполнения мероприятий Программы	Руководитель Службы, заместитель руководителя Службы, начальник (заместитель начальника) и сотрудники отдела государственного экологического надзора к компетенции которых относятся функции осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора)	До 1 февраля 2026 г.		Оценка эффективности и результативности проведенных профилактических мероприятий
9.	Анализ количества показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий: -количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при условии поступления соответствующих обращений в службу; - число подконтрольных субъектов, освобожденных от внеплановых проверок (в случаях, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление	Начальник (заместитель) информационно-аналитического информационно-аналитического обеспечения и делопроизводства, отдела государственного экологического	До 1 февраля 2026 г.		Эффективность и результативность проведенных профилактических мероприятий

	<p>предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- количество однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте);</li> <li>- количество проведенных профилактических бесед о недопустимости нарушения обязательных требований.</li> </ul>	надзора			
10.	Разработка проекта программы на 2026 год и проекта приказа об утверждении программы	Должностные лица к компетенции которых относятся функции осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора)	До 20 декабря 2025 г.		