



**СЛУЖБА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

22.12.2025

411

Об утверждении программы
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении
регионального государственного
экологического контроля (надзора) на
2026 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2026 год, согласно приложению.
2. Отделу информационно-аналитического обеспечения и делопроизводства (Галкина М.А.) разместить настоящий приказ на официальном сайте службы в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя службы (Иванов М.В.).

Руководитель службы

Р.И. Юнусов

Приложение 1 к приказу службы
природопользования и охраны
окружающей среды Астраханской области
от «22» 12 2025 № 411

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного экологического контроля (надзора)
на 2026 год**

Паспорт

| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2026 год |
|---|---|
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик программы | Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области (далее – служба) |
| Цели программы | <ul style="list-style-type: none"> • повышение прозрачности деятельности Службы при осуществлении государственного контроля в сфере охраны окружающей среды; • предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; • мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям; • разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований. |
| Задачи программы | <ul style="list-style-type: none"> • оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению; • выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы; • оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска; • регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности |

| | |
|---|---|
| | <p>охраны окружающей среды обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного экологического надзора;</p> <ul style="list-style-type: none"> • повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; • снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты. |
| Сроки реализации программы | 2026 год |
| Источники финансирования | Бюджет Астраханской области |
| Ожидаемые результаты реализации программы | <ul style="list-style-type: none"> • минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды; • сокращение количества несанкционированных выбросов, сбросов вредных (загрязняющих) веществ в окружающую среду; • повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды; • предотвращение рисков причинения вреда и снижение размера вреда, причиненного окружающей среде; • увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; • снижение уровня административной нагрузки на контролируемых лиц. |
| Структура программы | Подпрограммы отсутствуют |

Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности

С 11.10.2021 государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Астраханской области от 30.09.2021 № 470-П «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре)».

В рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) отделом государственного экологического надзора службы в 2025 году проведено 371 рейдовое мероприятие по выявлению нарушений природоохранного законодательства и рассмотрено 408 обращений.

В 2025 году по результатам проведения мероприятий по выявленным нарушениям 283 лица привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа:

| Количество лиц, привлеченных к административной ответственности | | | | | |
|---|------------|----------------|-------------|-------------|-------|
| Ст. КоАП | Физические | Индивидуальные | Должностные | Юридические | Итого |

| РФ | лица | предприниматели | лица | лица | |
|----------------|------|-----------------|------|------|--|
| Ч. 1 ст. 8.2 | 10 | | | | |
| Ч. 3 ст. 8.2 | 72 | | | | |
| Ч. 3.1 ст. 8.2 | 107 | | | | |
| Ч. 3.3 ст. 8.2 | 43 | | | | |
| Ч. 3.4 ст. 8.2 | 2 | | | | |
| Ч. 1 ст. 20.25 | 1 | | | | |
| Ч. 1 ст. 8.2.3 | 0 | | | | |
| Ч. 2 ст. 8.2.3 | 0 | | | | |
| Ч. 3 ст. 8.2.3 | 19 | | | | |
| Ч. 3 ст. 8.2.1 | 0 | | | | |
| Ст. 8.46 | 4 | | | | |
| Ст. 8.1 | 3 | | | | |
| Ст. 8.5 | 0 | | | | |
| Ч. 3.2 ст. 8.2 | 0 | | | | |
| Ст. 13 п. 4 | 0 | | | | |

Сумма **наложенных штрафов** составляет 2 797 000 рублей. Сумма взысканных штрафов составляет с учетом 50% скидки - 1 011 000 рублей. За истекший период 2025 года было выявлено 180 фактов причинения вреда окружающей среде в результате нарушения законодательства в области обращения с отходами производства и потребления.

Сумма наложенного ущерба по факту причинения вреда окружающей среде в результате нарушения законодательства в области обращения с отходами производства и потребления за истекший период 2025 составила 418 069,68 рублей, взысканного ущерба 342 786,13 рублей.

На основании ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в 2025 году службой в отношении лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам вынесено 117 предупреждения.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований природоохранного законодательства постоянно проводятся превентивные мероприятия, а именно, беседы с природопользователями. Всего проведено 877 бесед с природопользователями.

За 2025 год выявлено 171 несанкционированная свалка отходов производства и потребления, по которым составлены соответствующие материалы и направлены в адрес собственников земельных участков для принятия мер по их зачистке.

Количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС) и включенных в государственный региональный реестр объектов НВОС, составляет **10131**.

На официальном сайте Службы в сети «Интернет» размещается (обновляется по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных

обязательных требований) Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора).

Оценка результативности мероприятий Программы, мониторинг и оценка их эффективности проводятся путем оценки достижения эффективности и результативности профилактических мероприятий.

Раздел 2. Цели и задачи проведения профилактической работы по контролю в рамках регионального государственного экологического надзора

Целями проведения профилактической работы являются:

- повышение прозрачности деятельности Службы при осуществлении государственного контроля в сфере охраны окружающей среды;
- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

1. оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
2. выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
3. оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;
4. регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраны окружающей среды обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного экологического надзора;
5. повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

6. снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки (периодичность) их реализации приведены в Плане-графике профилактических мероприятий на 2026 год Программы (Приложение 2).

В перечень мероприятий Программы в случае необходимости допускается ежемесячное внесение изменений без проведения публичного обсуждения.

Служба при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Служба в рамках осуществления регионального экологического контроля (надзора) проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование

Информирование осуществляется должностными лицами Службы посредством размещения сведений, предусмотренных статьей 21, частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте Службы в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – единый портал государственных и муниципальных услуг) и (или) через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится службой в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

- Служба ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивает подготовку проекта доклада о результатах правоприменительной практики и его публичное обсуждение;

- Доклад о результатах правоприменительной практики утверждается руководителем службы (либо лицом, его замещающим) и размещается на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) Служба объявляет контролируемому лицу в случае получения им сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Должностное лицо регистрирует предостережение в журнале учета объявленных предостережений с присвоением регистрационного номера.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в службу возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения им предостережения.

По результатам рассмотрения возражения служба принимает одно из следующих решений:

- удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;
- отказывает в удовлетворении возражения.

Консультирование

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) наличие и (или) содержание обязательных требований;
- 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) порядок выполнения обязательных требований;
- 4) порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия;
- 5) по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных законодательством в области охраны окружающей среды, осуществлением государственного экологического контроля (надзора), при направлении контролируемые лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов.

Инспектор осуществляет письменное консультирование по вопросам, предусмотренным пунктом 5, в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня регистрации обращения в службе, включая день приема и регистрации обращения, а также в случаях, когда: за время устного консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно; ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

Обращение регистрируется в день его поступления в службу.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

В случае поступления 2 и более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом службы.

В ходе консультирования не представляется информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий инспекторов, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результатов проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертиз.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- 1) увеличение количества объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при условии поступления соответствующих обращений в службу;
- 2) увеличение числа подконтрольных субъектов, освобожденных от

внеплановых проверок (в случаях, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований);

3) снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте);

4) увеличение количества проведенных профилактических бесед о недопустимости нарушения обязательных требований.

Оценка эффективности осуществляется путем ежегодного анализа количества показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий согласно Плану-графику реализации программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного экологического надзора.

Приложение 2 к приказу службы
природопользования и охраны
окружающей среды Астраханской области
от «22» 12. 2025 № 411

| № п/п | Вид (форма) профилактического мероприятия | | Периодичность проведения (или срок) | Подконтрольные субъекты (объекты) | Ожидаемые результаты |
|----------|--|---|---|---|--|
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Актуализация размещенных на официальном сайте Службы в сети «Интернет» Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного экологического надзора | Начальник (заместитель начальника) отдела государственного экологического надзора | По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований |
| 2 | Размещение на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» в сети «Интернет» ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий по вопросам регионального государственного экологического надзора (контроля) на 2026 г. | Руководитель Службы, заместитель руководителя Службы, начальник (заместитель начальника) отдела государственного экологического надзора | Декабрь 2025 г. | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Своевременное информирование подконтрольных субъектов о планируемых проверках |
| 3 | Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе: информирование (консультирование) по телефону. | Руководитель Службы, заместитель руководителя Службы, начальник (заместитель начальника) и сотрудники отдела государственного | При необходимости | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований в области охраны окружающей среды, |

| | | | | | |
|----|---|---|--|---|--|
| | | экологического надзора к компетенции которых относятся функции осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) | | | предоставление возможности подконтрольному субъекту качественно подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки |
| 4 | Обобщение и анализ практики осуществления Службой регионального государственного экологического надзора: публикация на официальном сайте Службы в сети «Интернет» статистической информации о количестве проведенных контрольных мероприятий, количестве подконтрольных субъектов, привлеченных к административной ответственности (с указанием основных правонарушений по видам) | Руководитель Службы, заместитель руководителя Службы, начальник (заместитель начальника) отдела государственного экологического надзора | Доклад о результатах правоприменительной практики утверждается руководителем службы (либо лицом, его замещающим) и размещается на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 15 марта года, следующего за отчетным годом | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Обобщение и анализ правоприменительной практики |
| 5. | Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного экологического контроля (надзора) | Руководитель Службы, заместитель руководителя Службы, начальник (заместитель начальника) и | При обращении контролируемых лиц | Контролируемые лица | выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами |

| | | | | | |
|----|--|--|--|---------------------|--|
| | | сотрудники отдела государственного экологического надзора к компетенции которых относятся функции осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) | | | профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды; повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды; повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) |
| 6. | Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | Должностные лица к компетенции которых относятся функции осуществления регионального государственного экологического | В порядке, предусмотренном п. 5.5 Постановление Правительства Астраханской области от 30.09.2021 № 470-П «О региональном государственном | Контролируемые лица | выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики |

| | | | | | |
|----|--|--|-----------------------------------|--|---|
| | | контроля (надзора) | экологическом контроле (надзоре)» | | обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды; повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды; повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) |
| 7. | Определение потребности в повышении квалификации государственных гражданских служащих Службы | Руководитель Службы, заместитель руководителя Службы | До 10 февраля 2026 г. | | Формирование у государственных гражданских служащих Службы четкого и однозначного понимания их прав и обязанностей, а |

| | | | | | |
|----|---|---|----------------------|--|--|
| | | | | | также подлежащих контролю обязательных требований |
| 8. | Проведение мониторинга выполнения мероприятий Программы | Руководитель Службы, заместитель руководителя Службы, начальник (заместитель начальника) и сотрудники отдела государственного экологического надзора к компетенции которых относятся функции осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) | До 1 февраля 2026 г. | | Оценка эффективности и результативности проведенных профилактических мероприятий |
| 9. | Анализ количества показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий: - количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при условии поступления соответствующих обращений в службу; - число подконтрольных субъектов, освобожденных от внеплановых проверок (в случаях, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление | Начальник (заместитель) информационно-аналитического информационно-аналитического обеспечения и делопроизводства, отдела государственного экологического | До 1 февраля 2026 г. | | Эффективность и результативность проведенных профилактических мероприятий |

| | | | | | |
|-----|---|--|-----------------------|--|--|
| | <p>предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований);</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте); - количество проведенных профилактических бесед о недопустимости нарушения обязательных требований. | надзора | | | |
| 10. | Разработка проекта программы на 2026 год и проекта приказа об утверждении программы | <p>Должностные лица к компетенции которых относятся функции осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора)</p> | До 20 декабря 2025 г. | | |