

ДОКЛАД
о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
службы природопользования и охраны окружающей
среды Астраханской области
за 2022 год

Настоящий Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области за 2022 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Закон № 248-ФЗ), пунктом 23 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» (далее — Постановление № 1098).

I. Общие положения.

Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области (далее - Служба) является исполнительным органом государственной власти Астраханской области, осуществляющим федеральный государственный лесной надзор и федеральный государственный пожарный надзор на территории Астраханской области в части полномочий, переданных статьей 83 ЛК РФ, на основании Положения о службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 13.06.2006 №190-П.

При реализации указанных функций Служба в 2022 году руководствовалась следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;
- 2) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- 3) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 4) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- 5) Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- 6) Федеральный закон от 21.12. 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- 7) Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 8) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»;
- 9) Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах»;
- 10) Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»;
- 11) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- 12) Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- 13) Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 911 «Об утверждении Правил заготовки живицы»;
- 14) Приказ Минприроды России от 28.07.2020 № 494 «Об утверждении правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений»;
- 15) Приказ Минприроды России от 28.07.2020 № 497 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений»;
- 16) Приказ Минприроды России от 27.07.2020 № 487 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности»;
- 17) Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 908 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности»;
- 18) Приказ Минприроды России от 07.07.2020 № 417 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления геологического

изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и Перечня случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута»;

19) Приказ Рослесхоза от 10.06.2011 № 223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов»;

20) Приказ Минприроды России от 12.12.2017 № 661 «Об утверждении правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и перечня случаев использования лесов для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков»;

21) Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 534 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;

22) Приказ Минприроды России от 01.12.2020 № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации»;

23) Приказ Минприроды России от 02.07.2020 № 408 «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства и Перечня случаев использования лесов для ведения сельского хозяйства без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута»;

24) Приказ Рослесхоза от 27.04.2012 № 174 «Об утверждении нормативов противопожарного обустройства лесов».

Приведенный перечень нормативных правовых актов не является исчерпывающим, поскольку существует ряд подзаконных актов: постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативных актов министерств и ведомств и т.д.

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности.

1. Федеральный государственный лесной контроль (надзор) Службой осуществляется в т.ч. посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Плановые проверки в 2022 году службой не планировались и не проводились, в связи отнесением объектов контроля к категории низкого риска и требованиями постановления Правительства Российской Федерации

от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

2. При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в соответствии с Законом 248-ФЗ, Постановлением № 1098 могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении лесопользователей, отнесенных к категории значительного риска и в отношении впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.

О проведении обязательного профилактического визита лесопользователю направляется уведомление не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Количество проведенных профилактических мероприятий - 244, в том числе:

- информирование - 133;
- обобщение правоприменительной практики - 1;
- консультирование - 110;

Согласно Постановлению № 1098 при проведении плановых проверок применяется риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход подразумевает под собой отнесение объектов контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: значительный риск; умеренный риск; низкий риск.

Плановые проверки в зависимости от присвоенной категории риска проводятся со следующей периодичностью:

- в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, - один раз в 2 года один из видов мероприятий из числа мероприятий;
- в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, - один раз в 3 года один из видов мероприятий из числа мероприятий;
- в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

III. Сведения о ключевых показателях федерального государственного лесного контроля (надзора).

1. Количество проведенных профилактических мероприятий, всего

1.1. Информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	133
1.2. Обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1
1.3. Меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4. Объявление предостережения	0
1.5. Консультирование	11
0	
1.6. Самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), всего	0
1.6.1. Из них количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
1.7. Профилактический визит, всего	0
1.7.1. Из них обязательный профилактический визит	0
2. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	0
(проверок) с взаимодействием, всего	
2.1. Плановых	0
2.1.1. Из них контрольная закупка	0
2.1.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.1.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.3. Из них выборочный контроль	0
2.1.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4. Из них инспекционный визит	
2.1.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.1.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6. Из них документарная проверка	0
2.1.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0

2.1.7. Из них выездная проверка	0
2.1.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2. Внеплановых	0
2.2.1. Из них контрольная закупка	0
2.2.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.2.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3. Из них выборочный контроль	0
2.2.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4. Из них инспекционный визит	0
2.2.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.2.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6. Из них документарная проверка	0
2.2.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.7. Из них выездная проверка	0
2.2.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
3. Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	0
3.1. Осмотр	0
3.2. Досмотр	0
3.3. Опрос	0
3.4. Получение письменных объяснений	0
3.5. Истребование документов	0
3.5.1. Из них истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	0
3.6. Отбор проб (образцов)	0
3.7. Инструментальное обследование	0
3.8. Испытание	0
3.9. Экспертиза	0
3.10. Эксперимент	0
4. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований)	

(учитывается каждый факт выхода на мероприятие)	0
5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, всего	0
6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с привлечением:	
6.1. Экспертных организаций	0
6.2. Экспертов	0
6.3. Специалистов	0
7. Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	0
7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
8. Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	0
8.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	0
8.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, включая продукцию (товары), работы и услуги	0
8.3. В том числе производственные объекты	0
9. Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	0
9.1. В том числе субъектов малого и среднего предпринимательства	0
10. Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	0
10.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	0
10.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3. В том числе производственные объекты	0
11. Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения), всего	0
11.1. Выявленных в рамках контрольных (надзорных)	

мероприятий (проверок) с взаимодействием	0
11.1.1. Из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
11.2. Выявленных в рамках специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
12. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований	0
12.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
13. Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа, всего	0
14. Количество актов о нарушении обязательных требований, составленных в рамках осуществления постоянного рейда, всего	0
15. Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях, всего	0
16. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания, всего	0
16.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
17. Количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	0
17.1. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3. Административный арест	0
17.4. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5. Дисквалификация	0
17.6. Административное приостановление деятельности	0
17.7. Предупреждение	0
17.8. Административный штраф	0
17.8.1. На гражданина	0
17.8.2. На должностное лицо	0
17.8.3. На индивидуального предпринимателя	0
17.8.4. На юридическое лицо	0
18. Общая сумма наложенных административных штрафов, всего	0
18.1. На гражданина	0
18.2. На должностное лицо	0
18.3. На индивидуального предпринимателя	0
18.4. На юридическое лицо	0

19. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, всего	0
20. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были отменены в рамках досудебного обжалования, всего	0
20.1. Полностью	0
20.2. Частично	0
21. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых обжаловались в досудебном порядке, и по которым контролируемые лицами поданы исковые заявления в суд, всего	0
21.1. По которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых обжаловались в судебном порядке, всего	0
22.1. В отношении решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок)	0
22.1.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2. В отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности	0
22.2.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
23. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых были признаны недействительными, всего	0
23.1. По решению суда	0
23.2. По предписанию органов прокуратуры	0
23.3. По решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, всего	0
25. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания, всего	0
26. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы	0

переданы в правоохранительные органы для возбуждения
уголовных дел, всего

27. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок),
заявленных в проект плана проведения плановых контрольных
(надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего 0

27.1. В том числе исключенных по предложению органов прокуратуры 0

28. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок),
включенных в утвержденный план проведения плановых
контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) 0
на отчетный год, всего

28.1. В том числе включенных по предложению органов прокуратуры 0

29. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий
(проверок), заявления о согласовании проведения которых
направлялись в органы прокуратуры, всего 0

29.1. В том числе те, по которым получен отказ в согласовании 0

Начальник отдела федерального государственного
лесного надзора и федерального государственного
пожарного надзора

А.М. Петров