



СЛУЖБА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

23.12.2021

455/1

О Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2022 год

В соответствии с ч. 2 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2022 год.

2. Отделу информационно-аналитического обеспечения и делопроизводства службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области (Галкина М.А.) разместить настоящий приказ на официальном сайте службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области по адресу: <https://nat.astrobl.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области – заместителя главного государственного инспектора Астраханской области в области охраны окружающей среды Юнусова Р.И.

Руководитель службы

С.А. Смирнов

Утверждена
Приказом службы
природопользования
и охраны окружающей среды
Астраханской области
от «23» 12 2021 № 455/1

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2022 год

I. Общие положения

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2022 год (далее – Программа профилактики) предусматривает комплекс мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, реализуемых службой природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области (далее - служба) и государственными бюджетными учреждениями Астраханской области: «Дирекция для обеспечения функционирования северных особо охраняемых природных территорий Астраханской области»; «Дирекция для обеспечения функционирования южных особо охраняемых природных территорий Астраханской области и государственного опытного охотничьего хозяйства «Астраханское» и «Дирекция для обеспечения функционирования государственного природного заказника «Степной» Астраханской области», подведомственными службе (далее – государственные учреждения) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - региональный государственный контроль (надзор) в области ООПТ) в 2022 году.

1.2. Программа профилактики направлена на снижение вероятности наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда уникальным и типичным природным комплексам и объектам, достопримечательным природным образованиям, объектам растительного и животного мира, их генетического фонда на особо охраняемых природных территориях регионального значения при осуществлении хозяйственной и иной деятельности юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – контролируемые лица), органами местного самоуправления, их руководителями и иными должностными лицами и гражданами.

1.3. Программа профилактики устанавливает порядок проведения службой и государственными учреждениями профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ в 2022 году.

II. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

2.1. Региональный государственный контроль (надзор) в области ООПТ осуществляется службой и государственными учреждениями, в рамках установленной компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Астраханской области об охране окружающей среды.

2.2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Астраханской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

2.3. Объектами регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, предусмотренные пунктом 2.2 настоящего раздела (далее – обязательные требования), в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

2.4. В целях профилактики нарушений службой осуществляется ряд мероприятий. На официальном сайте службы (<https://nat.astrobl.ru>) в разделе

«Контрольно-надзорная деятельность» размещен перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ, а также руководство по соблюдению обязательных требований, и информации о типовых нарушениях обязательных требований.

В целях обеспечения и поддержания перечня и текстов нормативных правовых актов в актуальном состоянии проводится мониторинг изменений нормативных правовых актов и нормативных документов, включенных в перечень.

По итогам каждого квартала проводится обобщение практики осуществления контрольных (надзорных) мероприятий. В 2021 году проведено 3 публичных обсуждения. Результаты публичных обсуждений размещены на официальном сайте службы.

Сотрудниками службы и государственных учреждений проводится разъяснительная работа с контролируруемыми лицами в устной и письменной форме.

В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований служба, государственные учреждения объявляют контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.5. Основной проблемой в подконтрольной сфере, на решение которой направлена Программа профилактики, является недостаточная осведомленность контролируемых лиц о требованиях законодательства в области обращения и использования особо охраняемых природных территорий, предъявляемых к ним.

Решением данной проблемы является увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение контролируемым лицам о необходимости выполнения обязательных требований.

III. Цели и задачи реализации Программы профилактики

3.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- повышение открытости и прозрачности деятельности службы и государственных учреждений при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ;
- снижение административных и финансовых издержек у контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольной (надзорной) деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- управление рисками причинения вреда в сфере особо охраняемых природных территорий;
- предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба в сфере особо охраняемых природных территорий;
- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
- создание мотивации к добросовестному ведению хозяйственной деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами.

IV. Перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ служба, государственные учреждения проводят следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- профилактический визит;
- консультирование.

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач, указанных в п.3.2 раздела 3 настоящей Программы профилактики.

Перечень мероприятий, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в приложении к Программе профилактики.

В Программу профилактики возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

регионального значения, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами службы в 2022 году, и в случаях изменения законодательства в сфере осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

V. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях размещается на официальном сайте службы в телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://nat.astrobl.ru> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируруемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока реализации Программы профилактики по следующей формуле:

$$P_{\text{эффект}} = \Sigma_{\text{показ}} / O_{\text{показ}} \times 100\%, \text{ где}$$

$\Sigma_{\text{показ}}$ - количество выполненных мероприятий Программы профилактики в установленный срок, ед.

$O_{\text{показ}}$ - общее количество запланированных Программой профилактики мероприятий ед.

Показатель	Значение показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
$P_{\text{эффект}}$	90% и более	высокий уровень	не требуется
	70-90%	средний уровень	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
	Менее 70%	низкий уровень	

Приложение
к Программе профилактики

Срок проведения профилактических мероприятий в 2022 году

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований			
1.1.	Актуализация и размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ на официальном сайте службы	По мере опубликования нормативных правовых актов, в 2-х месячный срок после их принятия	Начальник отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы, заместитель начальника отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы
1.2.	Разработка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований на официальном сайте службы	По мере опубликования нормативных правовых актов, в 2-х месячный срок после их принятия	Начальник отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы, заместитель начальника отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
2. Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	Подготовка, утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики службы, государственного учреждения и размещение его на официальном сайте службы, государственного учреждения	До 15 марта года, следующего за отчетным годом	Начальник отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы, заместитель начальника отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы, государственные инспектора отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы, государственные инспектора государственных учреждений

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
3.	Объявление предостережения контролируемым лицам о недопустимости нарушений обязательных требований	В течение 5 рабочих дней после принятия решения об объявлении предостережения	Начальник отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы, заместитель начальника отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы, государственные инспектора отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы, государственные инспектора государственных учреждений

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
4.	Профилактические визиты проводятся в отношении: - объектов регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска; - контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска.	Не чаще 1 раза в год в течение 1 рабочего дня в отношении 1 объекта регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ, отнесенного к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска Не чаще 1 раза в год в течение 1 рабочего дня с момента начала осуществления деятельности - в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области ООПТ, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска	Начальник отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы, заместитель начальника отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы, государственные инспектора отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы, государственные инспектора государственных учреждений

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
5.	Консультирование по телефону, посредством видео-конференцсвязи, на личном приеме, письменное по следующим вопросам: - наличие и (или) содержание обязательных требований; - периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; - порядок выполнения обязательных требований; - порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия; - соблюдение обязательных требований, установленных законодательством в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществление регионального государственного контроля (надзора) (при направлении контролирующими лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о представлении письменных ответов)	По мере поступления запросов: - при устном консультировании – в течение 15 минут; - при письменном консультировании – в течение 30 дней со дня регистрации обращения в службе, государственном учреждении	Начальник отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы, заместитель начальника отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы, государственные инспектора отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы, государственные инспектора государственных учреждений