

ДОКЛАД
публичное обсуждение
результатов правоприменительной практики
отдела государственного экологического надзора
за 3 квартал 2021 года

**Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности за 3 квартал 2021 года**

Отдел осуществляет региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Отдел исполняет следующие функции:
в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды:

- участвует в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории Астраханской области;
- участвует в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории Астраханской области;
- участвует в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Астраханской области, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);
- готовит и публикует доклад об экологической ситуации в Астраханской области;
- организует и развивает системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Астраханской области;
- обращается в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;
- предъявляет иски о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
- участвует в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории Астраханской области;

- организует проведение экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществление экологической паспортизации территории;

- согласовывает план мероприятий по охране окружающей среды.

Отдел в области охраны атмосферного воздуха:

- осуществляет в пределах своей компетенции координацию деятельности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха;

- участвует в проведении государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на территории Астраханской области;

- организует и осуществляет государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- обеспечивает контроль за проведением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями согласованных мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах хозяйственной и иной деятельности;

В области обращения с отходами производства и потребления (далее - отходы):

- участвует в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории Астраханской области;

- осуществляет государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- устанавливает порядок ведения регионального кадастра отходов;

- участвует в организации обеспечения населения информацией в области обращения с отходами;

Также отдел ведет государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору в форме ведения регионального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору

Федеральным законом «Об охране окружающей среды» установлена обязанность по государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в форме ведения реестра объектов, который представляет собой государственную информационную систему (ГИС).

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории г. Астрахани и Астраханской области, деятельность которых подлежит государственному контролю со стороны службы, составляет 5403.

Количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в государственный региональный реестр

объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, составляет 8603.

В рамках осуществления государственного надзора государственными в третьем квартале 2021 года инспекторами службы плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не проводились.

В 2021 году продолжена работа по выявлению несанкционированных свалок и мест захламления территорий муниципальных образований отходами производства и потребления. По результатам мероприятий за третий квартал 2021 года выявлено 51 несанкционированная свалка.

П. 4. ст. 24.7. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления, т.е. на территории Астраханской области юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате которых образуются отходы, заключают договор с ООО «Экоцентр».

По выявленным нарушениям природоохранного законодательства вынесено 98 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа, а именно:

- на индивидуальных предпринимателей – 37 постановлений;
- на юридическое лицо – 7 постановлений;
- на должностное лицо – 14 постановлений;
- на физическое лицо – 40 постановлений.

Составлено и направлено на рассмотрение мировым судьям по подведомственности 4 протокола.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила **404,5 тыс. рублей**, сумма взысканных административных штрафов в 2021 году (с учетом наложенных в 2020 году) составила **684,4 тыс. рублей**.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

По результатам осуществления государственного контроля (надзора) службой природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области можно сделать следующие выводы и внести соответствующие предложения:

Количество совершаемых экологических правонарушений остается высоким. Большинство правонарушений, выявленных в результате плановых и внеплановых мероприятий по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, совершается по причине низкого уровня

правовой грамотности в вопросах экологии субъектов хозяйственной и иной деятельности.

Необходимо усиливать такие инструменты государственной экологической политики, как экологическое просвещение, воспитание, формирование экологической культуры населения. При этом следует жестко пресекать правовой нигилизм и умышленное нарушение экологических норм.

Достижение данных целей будет способствовать снижению риска возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

С 1 июля 2021 вступила в силу контрольно-надзорная реформа в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 N 248-ФЗ.

Согласно новому закону проверки также могут проводиться на плановой и внеплановой основе, как и раньше, но они в свою очередь включают в себя ряд определенных контрольно-надзорных действий, которые не были установлены ранее, такие как осмотр, досмотр, опрос, истребование документов, эксперимент и др. Это обеспечит бизнесу дополнительные гарантии того, что инспекторы не будут действовать произвольно.

Кроме того, единый реестр проверок, который ведется Генпрокуратурой, будет заменен единым реестром контрольно-надзорных мероприятий.

Вместо распоряжения о проведении проверки, будет решение, на котором обязательно должен присутствовать QR-код проверки, по которому можно посмотреть все сведения о проверке.

Также изменились сроки плановых проверок, вместо 20 рабочих дней, выездные и документарные проверки будут длиться не более 10 рабочих дней.

В соответствии п. 2 ст. 3 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 N 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается для вида регионального государственного контроля (надзора) положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на основании чего принято Постановление Правительства Астраханской области от 30.09.2021 № 470-П «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре)».