



СЛУЖБА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

13.05.2019

247

О внесении изменений в приказ от 18.02.2019 №66 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Охрана территорий и обеспечение экологической безопасности Астраханской области» на 2019 - 2021 годы

На основании постановления Правительства Астраханской области от 18.04.2008 № 169-П «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ», распоряжения Правительства Астраханской области от 26.10.2018 N570-Пр "О целях, задачах и показателях деятельности исполнительных органов государственной власти Астраханской области", постановления Правительства Астраханской области от 13.06.2006 № 190-П «О службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области», ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести изменение в приказ от 18.02.2019 №66 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Охрана территорий и обеспечение экологической безопасности Астраханской области» на 2019 - 2021 годы, утвердив ведомственную целевую программу «Охрана территорий и обеспечение экологической безопасности Астраханской области» на 2019 - 2021 годы (далее – Программа) в новой редакции (прилагается).

2. Отделу информационно-аналитического обеспечения и делопроизводства (Галкина М.А.) в течение десяти дней после утверждения Программы разместить на сайте службы текст утвержденной Программы.

3. Контроль за исполнением данного приказа оставляю за собой.

4. Приказ вступает в силу с момента подписания.

И.о.руководителя службы

И.О. Краснов

2-013780

СОГЛАСОВАНО

Министерство финансов  
Астраханской области



СОГЛАСОВАНО

Министерство экономического  
развития Астраханской  
области



**ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
"ОХРАНА ТЕРРИТОРИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ"**

**Паспорт ведомственной целевой программы**

**Наименование субъекта бюджетного планирования**

Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области

**Наименование ведомственной целевой программы**

"Охрана территорий и обеспечение экологической безопасности Астраханской области»

**Наименование государственной программы Астраханской области, в состав которой включена ведомственная целевая программа**

«Охрана окружающей среды Астраханской области»

**Должностное лицо, утвердившее ведомственную целевую программу (дата утверждения), или наименование, дата и номер соответствующего нормативного акта**

Руководитель службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области И.О. Краснов;

Приказ службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области от « 18 » февраля 2019 г. N 66 .

**Обоснование разработки ведомственной целевой программы**

Бюджетный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"; Постановление Правительства Астраханской области от 18.04.2008 N 169-П "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ"; Постановление Правительства Астраханской области от 13.06.2006 N 190-П "О службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области".

Разработанная ведомственная целевая программа соответствует Распоряжению Правительства Астраханской области от 26.10.2018 N570-Пр "О целях, задачах и показателях деятельности исполнительных органов государственной власти Астраханской области".

**Цели и задачи ведомственной целевой программы**

Цели и задачи настоящей ведомственной целевой программы способствуют реализации цели Правительства Астраханской области по повышению качества жизни населения на основе обеспечения экологической безопасности на территории Астраханской области.

Программа направлена на достижение следующих целей:

Цель 1. Повышение эффективности деятельности службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области в сфере экологического развития и экологической безопасности.

Цель 2. Сохранение и восстановление уникальных природных комплексов в Астраханской области.

Цель 3. Обеспечение в Астраханской области высокого уровня охраны лесов от пожаров, отвечающего современным экологическим и социально – экономическим требованиям.

Достижение указанных целей планируется за счет решения следующих задач:

- повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды;

- обеспечение охраны государственных природных заказников Астраханской области;

- организация природоохранных мероприятий, проводимых охотниками, землевладельцами и землепользователями особо охраняемых природных территорий;

- создание эффективной системы управления охраны лесов от пожаров.

Решение указанных задач по созданию необходимых условий для устойчивого социально-экономического развития Астраханской области намечено путем реализации 8 программных мероприятий в области охраны и защиты окружающей природной среды.

#### **Целевые индикаторы и показатели ведомственной целевой программы**

Основными показателями ведомственной целевой программы являются:

1. процент выполнения утвержденного ежегодного плана проведения проверок объектов хозяйственной деятельности и иной деятельности по территории Астраханской области, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
2. удельный вес взысканных административных штрафов и ущербов к сумме наложенных наказаний с учетом прошлых лет;
3. количество выданных разрешений на добычу животных в сезон охоты, способствующих воспроизводству объектов животного мира;
4. уровень выполнения мониторинга информации о состоянии окружающей среды;
5. размер предотвращенного экологического ущерба в границах особо охраняемых природных территорий Астраханской области;
6. процент выполнения плановых охранных мероприятий и проверок по охране животного мира;
7. количество растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Астраханской области;
8. количество видов объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов) на территории Астраханской области;
9. количество видов охотничьих ресурсов, полномочия по охране и использованию которых осуществляет Астраханская область;
10. количество охранных рейдов;
11. доля финансовых средств, возмещенных за проведение природоохранных мероприятий охотникам, землевладельцам и землепользователям;
12. количество охранных соглашений;
13. размер материального ущерба, причиненного лесному фонду, покрытому растительностью, в случае возникновения пожаров;
14. обеспеченность противопожарным оборудованием;
15. прирост площадей, занимаемых зелеными насаждениями (в год);
16. отсутствие просроченной кредиторской задолженности по налогам и сборам.

### **Ожидаемые результаты ведомственной целевой программы**

Реализация программных мероприятий будет способствовать сохранению и восстановлению уникальных природных комплексов в Астраханской области, сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений. Сохранение и увеличение ресурсов диких животных позволит поддерживать их видовое разнообразие и развивать охотпользование в Астраханской области.

Охрана, защита, воспроизводство лесов на землях лесного фонда позволит обеспечить прирост площадей, занимаемых зелеными насаждениями. Обеспечение в Астраханской области высокого уровня охраны лесов от пожаров позволит сократить размер материального ущерба, причиненного лесному фонду в случае возникновения пожаров.

Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области является контрольно-надзорным органом, исполняющим полномочия в сфере охраны животного мира и среды его обитания, охраны лесов, охраны водных ресурсов, а также полномочия по формированию экологической культуры населения области. Поэтому в качестве основных целевых значений показателей, свидетельствующих о достижении цели 1, определены:

- достижение 100% выполнения утвержденного ежегодного плана проведения проверок объектов хозяйственной и иной деятельности по территории Астраханской области, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- сохранение удельного веса взысканных административных штрафов и ущербов к сумме наложенных наказаний с учетом прошлых лет на уровне 95%;
- обеспечение количества выданных разрешений на добычу животных в сезон охоты, способствующих воспроизводству объектов животного мира (в год) на уровне 15 950 шт.;
- достижение 100% уровня выполнения мониторинга информации о состоянии окружающей среды.

Предварительная оценка ожидаемой эффективности охранной, контрольно-надзорной деятельности и эколого-просветительской, воспитательной работы службы с населением позволит создать условия, обеспечивающие сохранение биологического и ландшафтного разнообразия Астраханской области, не допустить исчезновения редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу. Поддержание экологического баланса территории является необходимым условием для устойчивого социально-экономического развития Астраханской области, повышения качества жизни населения. Целевые значения показателей, свидетельствующие о выполнении цели 2 следующие:

- сохранение размера предотвращенного экологического ущерба в границах особо охраняемых природных территорий Астраханской области на уровне 353101,7 тыс. руб.
- достижение процента выполнения плановых охранных мероприятий и проверок по охране животного мира (в год) – до 100 %;
- сохранение количества растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Астраханской области на уровне 319 ед.;
- сохранение видов объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов) на территории Астраханской области на уровне 54 ед.;
- сохранение видов охотничьих ресурсов, полномочия по охране и использованию которых осуществляет Астраханская область на уровне 82 ед.;
- проведение охранных рейдов не ниже 686 ед. в год;
- сохранение доли финансовых средств, возмещенных за проведение природоохранных мероприятий охотникам, землевладельцам и землепользователям, на уровне 100 %.

Реализация цели 3 позволит не только стабилизировать среднегодовое число лесных пожаров, возникающих по вине человека или в результате его деятельности в лесу,

уменьшить среднюю площадь лесного пожара, но также позволит обнаруживать пожары в начале возникновения их на малых площадях путем развития противопожарной агитации и пропаганды среди населения, восстановить материально-техническую вооруженность, согласно нормативным требованиям, а также обеспечить оперативную готовность сил и средств пожаротушения для ликвидации лесных пожаров. Основными целевыми значениями показателей, свидетельствующими о достижении цели 3, определены:

- обеспечить размер материального ущерба, причиненного лесному фонду, покрытому растительностью, в случае возникновения пожаров на уровне 3 281,2 тыс.руб.
- поддержание обеспеченности противопожарным оборудованием на уровне 70%;
- увеличение прироста площадей, занимаемых зелеными насаждениями (за три года) - 210 га в рамках планируемого периода.
- обеспечить государственным автономным учреждениям, подведомственным службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области, отсутствие просроченной кредиторской задолженности по налогам и сборам на уровне 100%.

### **Содержание и сроки выполнения основных мероприятий ведомственной целевой программы**

Основные программные мероприятия направлены на повышение эффективности деятельности службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области в сфере экологического развития и экологической безопасности. Срок выполнения мероприятий 2019-2021 годы.

#### **Объемы финансирования ведомственной целевой программы**

Общая сумма финансирования программных мероприятий составляет 198 658,80 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств федерального бюджета 26 813,40 тыс.руб.

2019 год – 8 718,70 тыс. руб.

2020 год – 8 935,30 тыс. руб.

2021 год – 9 159,40 тыс. руб.;

- за счет средств бюджета Астраханской области 171 845,40 тыс.руб.

2019 год – 77 033,20 тыс. руб.

2020 год – 47 406,10 тыс. руб.

2021 год – 47 406,10 тыс. руб.

#### **Предварительная оценка эффективности выполнения ведомственной целевой программы**

Эффективность реализации программы определяется на основе положительной динамики промежуточных значений показателей по результатам реализации программных мероприятий.



№ п/п	Стратегическая цель и тактическая задача, на реализацию которых направлены бюджетные ассигнования	Коды классификации			Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.			Планируемые показатели результатов деятельности									
		Раздел, подраздел	целевая статья	Вид расходов	2019	2020	2021	Показатели непосредственного и конечного результатов	Ед. изм.	2017 год факт	2018 год факт	Планируемое значение (конечный и непосредственный результат)					
												2019		2020		2021	
												Всего	в т.ч. на 01.07.	Всего	в т.ч. на 01.07.	Всего	в т.ч. на 01.07.
1	2	3	4	5	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
6	<b>Задача 2.1.</b> Обеспечение охраны государственных природных заказников Астраханской области	0603	12Б0010510	611	26576,30	20571,40	20571,40	Показатель 6. Процент выполнения плановых охранных мероприятий и проверок по охране животного мира (в год)	%	100	100	100	50	100	50	100	50
		0605	12Б0059700	121	4723,30	4723,30	4723,30										
		0605	12Б0059700	129	1426,40	1426,40	1426,40										
		0603	12Б0059200	244	111,10	111,10	111,10										
		0605	12Б0059700	244	2457,90	2674,50	2898,60										
7	<b>Мероприятие 2.1.1.</b> Обеспечение сохранности растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Астраханской области	0605	12Б0059700	121	4723,30	4723,30	4723,30	Показатель 7. Количество растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Астраханской области	ед.	319	319	319	-	319	-	319	-
		0605	12Б0059700	129	1426,40	1426,40	1426,40										
8	<b>Мероприятие 2.1.2.</b> Обеспечение сохранности объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)	0603	12Б0059200	244	111,10	111,10	111,10	Показатель 8. Количество видов объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов) на территории Астраханской области	шт.	54	54	54	-	54	-	54	-
9	<b>Мероприятие 2.1.3.</b> Обеспечение охраны и использования охотничьих ресурсов	0605	12Б0059700	244	2457,90	2674,50	2898,60	Показатель 9. Количество видов охотничьих ресурсов, полномочия по охране и использованию которых осуществляет Астраханская область	шт.	82	82	82	-	82	-	82	-
10	<b>Мероприятие 2.1.4.</b> Проведение охранных мероприятий на особо охраняемых природных территориях государственными бюджетными учреждениями Астраханской области - Дирекциями для обеспечения функционирования северных особо охраняемых природных территорий Астраханской области, заказника "Степной", заказника "Ильменно-Бутровой"	0603	12Б0010510	611	26576,30	20571,40	20571,40	Показатель 10. Количество охранных рейдов	ед.	1043	1018 <sup>5</sup>	957 <sup>5</sup>	478	686 <sup>5</sup>	343	686 <sup>5</sup>	343
11	<b>Задача 2.2.</b> Организация природоохранных мероприятий, проводимых охотниками, землевладельцами и землепользователями особо охраняемых природных территорий	0603	12Б0070410	813	5,00	5,00	5,00	Показатель 11. Доля финансовых средств, возмещенных за проведение природоохранных мероприятий охотникам, землевладельцам и землепользователям	%	0	0 <sup>6</sup>	100	30	100	30	100	30
		0603	12Б0060010	540	5,00	5,00	5,00										
12	<b>Мероприятие 2.2.1.</b> Компенсация расходов за проведение природоохранных мероприятий	0603	12Б0070410	813	5,00	5,00	5,00	Показатель 12. Количество охранных соглашений	ед.	1	1	1	0	1	0	1	0
		0603	12Б0060010	540	5,00	5,00	5,00										

№ п/п	Стратегическая цель и тактическая задача, на реализацию которых направлены бюджетные ассигнования	Коды классификации			Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.			Планируемые показатели результатов деятельности									
		Раздел, подраздел	целевая статья	Вид расхода	2019	2020	2021	Показатели непосредственного и конечного результатов	Ед. изм.	2017 год факт	2018 год факт	Планируемое значение (конечный и непосредственный результат)					
												2019		2020		2021	
												Всего	в т.ч. на 01.07.	Всего	в т.ч. на 01.07.	Всего	в т.ч. на 01.07.
1	2	3	4	5	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
13	<b>Цель 3.</b> Обеспечение в Астраханской области высокого уровня охраны лесов от пожаров, отвечающего современным экологическим и социально-экономическим требованиям	0407	12Б0010510	000	4 544,0	44,0	44,0	Показатель 13. Размер материального ущерба, причиненного лесному фонду, покрытому растительностью, в случае возникновения пожаров	тыс. руб.	0	2,58 <sup>7</sup>	3281,2	-	3281,2	-	3281,2	-
					4 544,0	44,0	44,0										
14	<b>Задача 3.1.</b> Создание эффективной системы управления охраны лесов от пожаров	0407	12Б0010510	851	18,80	18,80	18,80	Показатель 14. Обеспеченность противопожарным оборудованием	%	70	70 <sup>8</sup>	70 <sup>8</sup>	-	70 <sup>8</sup>	-	70 <sup>8</sup>	-
	0407	12Б0010510	852	25,20	25,20	25,20											
	0407	12Б0010510	622	4 500,00	0,00	0,00											
15	<b>Мероприятие 3.1.1.</b> Обеспечение государственного лесного надзора (лесная охрана) и государственного пожарного надзора в лесах	0407	12Б0010510	851	18,80	18,8	18,8	Показатель 15. Прирост площадей, занимаемых зелеными насаждениями	га	60	100 <sup>9</sup>	70	35	70	35	65	30
	0407	12Б0010510	852	25,20	25,2	25,2											
16	<b>Мероприятие 3.1.2.</b> Обеспечение государственными автономными учреждениями Астраханской области пожарного надзора в лесах	0407	12Б0010510	622	4 500,00	0,0	0,0	Показатель 16. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по налогам и сборам	%	-	100	100	-	100	-	100	-
	<b>Итого</b>				<b>85 751,90</b>	<b>56 341,40</b>	<b>56 565,50</b>										

- "Процент выполнения утвержденного ежегодного плана проведения проверок объектов хозяйственной деятельности и иной деятельности по территории Астраханской области, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду" запланирован на 2018 год в размере 100%, фактическое исполнение за 2018 год составило 77%. Планом было предусмотрено проведение 101 проверки. Фактически проведено 78 проверки. Не проведено 23 проверок по следующим причинам: 8 объектов прекратили свою деятельность в качестве юридического лица; 5 объекта исключены из плана по причине отнесения их к субъектам малого бизнеса, 10 объектов исключены из плана в связи с ликвидацией.
- "Удельный вес взысканных административных штрафов и ущербов к сумме наложенных наказаний с учетом прошлых лет" был запланирован на 2018 год в размере 95%, фактическое исполнение составило 75%. Причина неисполнения - срок оплаты части штрафов за 4 квартал 2018 года приходится на 1 квартал 2019 года. Часть административных дел находится на стадии обжалования.
- "Удельный вес взысканных административных штрафов и ущербов к сумме наложенных наказаний с учетом прошлых лет" связан с тем, что принудительное взыскание наложенного штрафа может быть начато не ранее, чем через 3 месяца с момента его наложения. Так как, согласно КоАП РФ срок добровольной уплаты наложенного штрафа составляет 60 дней. Одновременно проводится процедура, в ходе которой с даты наложения штрафа и до момента получения лицом, привлеченным к ответственности, постановления о назначении наказания, и вступлением этого постановления в законную силу проходит не менее 30 дней.
- "Количество выданных разрешений на добычу животных в сезон охоты, способствующих воспроизводству объектов животного мира" производится по фактическим заявлениям охотпользователей.



№ п/п	Стратегическая цель и тактическая задача, на реализацию которых направлены бюджетные ассигнования	Коды классификации			Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.			Планируемые показатели результатов деятельности									
		Раздел, подраздел	целевая статья	Вид расходов	2019	2020	2021	Показатели непосредственного и конечного результатов	Ед. изм.	2017 год факт	2018 год факт	Планируемое значение (конечный и непосредственный результат)					
												2019		2020		2021	
												Всего	в т.ч. на 01.07.	Всего	в т.ч. на 01.07.	Всего	в т.ч. на 01.07.
1	2	3	4	5	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19

5. "Количество охранных рейдов" зависит от суммы субсидии на выполнение государственного задания, предусмотренной Законом о бюджете Астраханской области на очередной финансовый год. На 2018 год было запланировано "Количество охранных рейдов" 1011 рейдов, фактически проведено 1018 рейдов. На основании доведенных бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов планируемое "Количество охранных рейдов" составило на 2019 год - 850 рейдов, на 2020 год - 686 рейдов, на 2021 год - 686 рейдов. При внесении изменений в Закон о бюджете Астраханской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (от 26.03.2019 №12/2019-ОЗ) была увеличена субсидия на госзадания подведомственным учреждениям. В связи с этим, показатель "Количество охранных рейдов" увеличился на 2019 год до 957 рейдов.

6. "Доля финансовых средств, возмещенных за проведение природоохранных мероприятий охотникам, землевладельцам и землепользователям" в 2018 году равна нулю в связи с отсутствием заявки и соглашения с МО "Камызякский район" на возмещение затрат по охране памятника природы.

7. "Размер материального ущерба, причиненного лесному фонду, покрытому растительностью, в случае возникновения пожаров" зависит от наличия пожаров в лесном фонде в течение года. В 2018 году в лесном фонде зарегистрирован 1 пожар. Согласно приказа Минприроды РФ от 08.07.2014 №313 затраты на тушение пожара входят в сумму ущерба.

8. "Обеспеченность противопожарным оборудованием" зависит от поступления субсидии из федерального бюджета на приобретение лесопожарной техники и оборудования. В 2018 году субсидия на эти цели не поступала и показатель остался на уровне 70%. На 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов субсидия из федерального бюджета на эти цели не предусмотрена.

9. "Прирост площадей, занимаемых зелеными насаждениями" запланирован на 2018 год в размере 65 га, фактическое исполнение составило 100 га. Перевыполнение плана объясняется фактическим переводом естественных молодняков леса в покрытые лесом площади по лесохозяйственным требованиям и назначением переведенных участков леса под уход в молодняках леса в 2018 году в соответствии с Лесным планом Астраханской области. На 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы показатель утвержден распоряжением Правительства Астраханской области от 26.10.2018 N570-Пр "О целях, задачах и показателях деятельности исполнительных органов государственной власти Астраханской области".