



**СЛУЖБА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

07.04.2020

139

Об утверждении обобщённых
правоприменительных практик
осуществления государственного
экологического надзора (контроля) службы
природопользования и охраны окружающей
среды Астраханской области за 2019 год

В соответствии с «дорожной картой» по внедрению и реализации в Астраханской области целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», утвержденной распоряжением Правительства Астраханской области от 27 февраля 2017 № 58-Пр,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить «Обобщённые правоприменительные практики осуществления государственного экологического надзора (контроля) службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области за 2019 год».

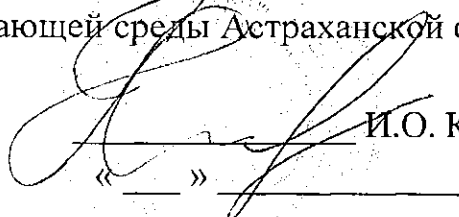
2. Отделу информационно-аналитического обеспечения и делопроизводства (Галкина М.А.) разместить настоящий приказ на официальном сайте службы в сети Интернет.

3. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Руководитель службы

И.О. Краснов

Утверждаю
Руководитель службы природопользования
и охраны окружающей среды Астраханской области


И.О. Краснов
«___» _____ 2020 г.

**Обобщенные правоприменительные практики осуществления
государственного экологического надзора (контроля) службы
природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области за
2019 г.**

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана)

Постановлением Правительства Астраханской области от 13.06.2006 № 190-П Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области (далее по тексту – служба) определена уполномоченным органом на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах, на территории Астраханской области. Согласно статьи 97 Лесного кодекса Российской Федерации федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется в рамках федерального государственного лесного надзора. Непосредственную деятельность по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Астраханской области осуществляет отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора службы и ГКУ АО «Астраханьлес». При осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах проводятся: проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные); мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (плановые рейдовые осмотры(обследования) лесных участков и патрулирование); административные расследования; производство по делам об административных правонарушениях.

**Правоприменительная практика организации и проведения
федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)**

В соответствии с требованиями федерального закона от 26.12.2007 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и утверждённым планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2019 год отделом федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного

надзора службы было проведено 5 плановых выездных проверок. По результатам 1 проверки составлен акт и выдано предписание на устранение выявленных нарушений, к административной ответственности привлечены юридическое лицо и должностное лицо. В связи с вступлением в силу изменений в КоАП РФ, решением суда отменены постановления о назначении административного наказания. Также проведена 1 внеплановая проверка по факту исполнения предписания, нарушений не выявлено.

За период 2019 года было проведено 1521 мероприятие по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (плановые рейдовые осмотры(обследования) лесных участков и патрулирование). По результатам патрулирования лесных участков было выявлено 512 случаев нарушения лесного законодательства, в том числе 36 случаев незаконной рубки лесных насаждений. Административная практика возбужденных дел об административных правонарушениях представлена статьями: 7.9, 8.25, 8.26, 8.28, 8.31, 8.32, 19.5, 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее именуется – КоАП РФ):

1. Самовольное занятие лесных участков (ст. 7.9) - 7
2. Нарушение правил использования лесов (ст.8.25) - 125
3. Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов (ст. 8.26 КоАП РФ) - 62
4. Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений (Ст. 8.28 КоАП РФ) - 36
6. Нарушение правил санитарной безопасности в лесах (ст. 8.31 КоАП РФ) - 147
7. Нарушение Правил пожарной безопасности в лесах (ст.8.32 КоАП РФ) - 108
8. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор(ч. 1 ст 19.5 КоАП РФ) - 7
9. Уклонение от исполнения административного наказания (ч. 1 ст. 20.25 КоАП) – 20.

По нарушениям законодательства в области соблюдения требований лесного законодательства рассмотрено 512 дел об административных правонарушениях. К административному наказанию в виде наложения штрафа привлечено 470 субъектов (23 должностных лица, 11 юридических лиц, 436 граждан) на сумму 800,5 тыс.руб. По результатам проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ составлено и направлено в мировые суды 7 протоколов об административных правонарушениях. Решением суда на текущий момент привлечен к административной ответственности 1 субъект (физическое лицо) на сумму 2000 руб., по остальным решения не приняты.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

К типовым и массовым нарушениям при использовании лесных участков относятся:

1) Нарушения условий договоров аренды лесных участков (использование лесного участка без проектов освоения лесов, получивших положительное заключение государственной экспертизы; использование лесных участков без подачи лесной декларации, непредоставление или несвоевременное предоставление отчётов об использовании лесов, отчетов об охране лесов и других отчётов, предусмотренных лесным законодательством, использование арендованных лесных участков не в соответствии с проектом освоения лесов. (ч.4 ст.8.25 КоАП РФ - отменена). Указанное нарушение происходит по причине безответственного и пренебрежительного отношения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к требованиям лесного законодательства; Согласно пункту 4 статьи 12 Лесного кодекса защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. На основании пункта 1 статьи 88 Лесного кодекса Российской Федерации лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, составляют проект освоения лесов. Согласно приказу Рослесхоза России от 29 февраля 2012 г. № 69 проект освоения лесов содержит сведения о разрешенных видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов, а в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 21 Лесного кодекса Российской Федерации, - также о мероприятиях по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры. Лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду (далее - Лесопользователи), для проведения Экспертизы проекта освоения лесов подают в органы государственной власти или органы местного самоуправления письменное заявление с приложением проекта освоения лесов. Целью Экспертизы является оценка соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту лесничества (лесопарка), лесному плану субъекта Российской Федерации и законодательству Российской Федерации. В соответствии с пунктом 8, 9 Приказа Рослесхоза от 21 февраля 2012 года № 62 «Правила использования лесов для рекреационных целей», размещение временных построек, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений допускается, прежде всего, на участках, не занятых деревьями и кустарниками, а при их отсутствии - на участках, занятых наименее ценными лесными насаждениями, в местах, определенных в проекте освоения лесов. Лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, обязаны: составлять проект освоения лесов в соответствии с частью 1 статьи 88 Лесного кодекса Российской Федерации; осуществлять использование лесов в соответствии с проектом освоения лесов; соблюдать условия договора аренды лесного участка и решения о предоставлении лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование;

Использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов регулирует статья 45 Лесного кодекса Российской Федерации и Приказ Рослесхоза от 10.06.2011г №223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов.» Согласно пункту 7 приказа Рослесхоза от 10.06.2011г №223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов» на лесных участках, предоставленных в пользование в целях строительства, реконструкции линейных объектов использование лесов осуществляется в соответствии с проектом освоения лесов. На основании статьи 26 Лесного кодекса РФ от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ и пункта 2 приложения №1 к приказу Рослесхоза России от 16.01.2015 г. № 17, лесной декларацией является заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов. Ежегодно лесная декларация подается в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду. Согласно пункту 1 статьи 49 Лесного кодекса Российской Федерации Отчет об использовании лесов (информация об объеме изъятых лесных ресурсов, их товарной структуре, другая информация) представляется гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса. В соответствии с приказом Минприроды от 25.12.2014г. N573 "Об установлении порядка представления отчета об использовании лесов и его формы, требований к формату отчета об использовании лесов в электронном виде» Отчет представляется ежемесячно, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным (при использовании лесов в целях заготовки древесины, а также при использовании лесов в иных целях, при которых осуществлялись рубки лесных насаждений). В случаях, если при использовании лесов не осуществлялись рубки лесных насаждений, Отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным. Отчеты представляются гражданами и юридическими лицами в органы государственной власти, уполномоченные на ведение государственного лесного реестра на соответствующей территории. На основании статьи 60 Лесного кодекса Российской Федерации Отчет об охране и о защите лесов представляется гражданами, юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса. Форма отчета об охране и о защите лесов, а также порядок его представления устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Приказом Минприроды России от 9 марта 2017 № 78 утвержден перечень информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядок представления отчета. Данным порядком определено, что отчет представляется непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном

носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг. Отчет представляется ежеквартально, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным периодом. В случаях, если проектом освоения лесов, лесохозяйственным регламентом в отчетном квартале не предусмотрены мероприятия по охране лесов от пожаров, Отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным. В Отчете приводится информация о фактических объемах мероприятий по охране и защите лесов, нарастающим итогом с начала года по состоянию на конец отчетного периода.

2) Несоблюдение Правил пожарной безопасности в лесах (нарушение требований пожарной безопасности при проведении рубок лесных насаждений, разжигание костров в запрещённых местах, засорение леса бытовыми, строительными, промышленными отходами, недостаточное количество средств предупреждения и тушения лесных пожаров у арендаторов лесных участков (ст.8.32 КоАП РФ). Основная масса нарушений совершено физическими лицами в пожароопасный период (разведение костров в лесах по причине пренебрежительного отношения к нормам лесного законодательства и незнания норм, установленных законом). В соответствии со статьёй 51 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ, Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов. В соответствии со статьей 53.1 Лесного кодекса РФ от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ предупреждение лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров. На основании части 3 этой же статьи – меры противопожарного устройства лесов на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов, на основании части 5 статьи 53.1 Лесного кодекса РФ - обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров включает в себя: 1) приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря; 2) содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения; 3) создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов. На основании части 7 этой же статьи виды средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативы обеспечения данными средствами лиц, использующих леса, нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Правила пожарной безопасности в лесах, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Правила пожарной безопасности в лесах, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007г №417, устанавливают единые требования к обеспечению пожарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, осуществлении иной деятельности в лесах, а также при пребывании граждан в

лесах и являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами. В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается: а) разводить костры в хвойных молодняках, на гарях, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления; б) бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.); в) употреблять при охоте пыжи из горючих или тлеющих материалов; г) оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в не предусмотренных специально для этого местах; д) заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим; Запрещается засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером. При проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины следует производить очистку мест рубок (лесосек) от порубочных остатков. В случаях когда граждане и юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны сохранить подрост и молодняк, применяются преимущественно безогневые способы очистки мест рубок (лесосек) от порубочных остатков. При проведении очистки мест рубок (лесосек) осуществляются: а) весенняя доочистка в случае рубки в зимнее время; б) укладка порубочных остатков в кучи или валы шириной не более 3 метров для перегнивания, сжигания или разбрасывание их в измельченном виде по площади места рубки (лесосеки) на расстоянии не менее 10 метров от прилегающих лесных насаждений. Расстояние между валами должно быть не менее 20 метров, если оно не обусловлено технологией

лесосечных работ; в) завершение сжигания порубочных остатков при огневом способе очистки мест рубок (лесосек) до начала пожароопасного сезона. Сжигание порубочных остатков от летней заготовки древесины и порубочных остатков, собранных при весенней доочистке мест рубок (лесосек), производится осенью, после окончания пожароопасного сезона. В соответствии с пунктом 3 «а» «Правил пожарной безопасности в лесах», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417, меры противопожарной безопасности в лесах включают в себя предупреждение лесных пожаров (противопожарное устройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров). В соответствии с пунктом 5 указанных Правил меры пожарной безопасности в лесах, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Правил пожарной безопасности в лесах, на лесных участках предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов. В соответствии с пунктом 13в Правил пожарной безопасности в лесах, юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны: соблюдать нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов, утвержденные Министерством природных ресурсов Российской Федерации, содержать средства пожаротушения в период пожароопасного сезона в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования; В соответствии с пунктом 14 Правил пожарной безопасности в лесах , перед началом пожароопасного сезона юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны провести инструктаж своих работников, а также участников массовых мероприятий, проводимых ими в лесах, о соблюдении требований настоящих Правил, а также о способах тушения лесных пожаров.

Контроль и надзор в сфере охраны объектов животного мира, среды их обитания и в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения за 2019 год

В рамках полномочий служба осуществляет:

- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- федеральный государственный охотничий надзор;
- региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Реализация надзорных полномочий осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

- ✓ плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованном с органами прокуратуры (далее – План проверок);
- ✓ внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;
- ✓ мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:
 - плановых (рейдовых) осмотров, (обследований) особо охраняемых природных территорий регионального значения;
 - плановых (рейдовых) осмотров (обследований) охотничьих угодий;
 - наблюдений за соблюдением обязательных требований, посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом;

С целью соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды в План проведения проверок на 2019 год (утвержденный приказом службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области от 31.10.2018 № 353) было включено 4 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых за 9 месяцев 2019 года проведено 4.

Сведения о проведенных отделом мероприятий по контролю за 2019 год и принятых мерах представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателей	д. изм.	И того за 2019 г.	И того за 2018 г.	И того за 2017 г.
1		3	4	5
Контрольные мероприятия				
Проведено внеплановых проверок, в том числе по следующим основаниям:	д.	4	3	1
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	д.	4	3	1
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах	д.	0	0	0
по требованию прокуратуры	д.	0	0	0
Проведено рейдовых патрулирований (обследований)	д.	16 33	21 17	24 51
Результаты контрольно-надзорной деятельности				
Возбуждено дел об административных правонарушениях, из них:	д.	12 01	14 22	13 60
Передано материалов, в т.ч.:				
в прокуратуру	д.	0	0	0
в правоохранительные органы (УВД)	д.	3	3	6
в гос. органы	д.	0	0	0
прочее	д.	0	0	0
Административная работа				
Рассмотрено административных материалов, всего	д.	12 01	14 22	13 60
Вынесено постановлений об административном наказании, всего	д.	95 7	11 70	11 31
	ыс.	20 88, 2	18 75, 3	22 12, 5

	руб.			
Оплачено по Постановлениям административных штрафов, всего		71	84	92
	д.	9	7	3
	ыс. руб.	1 0 57,4	1 1 60,1	1 6 41,2
Мировые Суды				
Количество переданных административных материалов	д.	63	10 1	59
Вынесено Постановлений, всего	д.	35	55	49
Оплачено Постановлений, вынесенных МС	д.	9	26	25
	ыс. руб.	35, 8	67, 5	84, 1
Предписания				
Выдано Предписаний	д.	3	2	2
Выполнено Предписаний	д.	4	2	1
Не выполнено Предписаний	д.	0	1	0
Предписаний на контроле	д.	1	1	0
Отменено Предписаний	д.	0	0	0

Анализ типовых и массовых нарушений при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности отдела в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания проводится по двум основным направлениям:

- правоприменительная практика организации и проведения федерального государственного охотничьего надзора;
- правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

Реализация контрольно-надзорных мероприятий на территории Астраханской области осуществляется в соответствии с:

- ✓ планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, согласованным с органами прокуратуры (далее – План проверок);

- ✓ ежемесячными плановыми рейдовыми заданиями осуществления государственными инспекторами Астраханской области в области охраны окружающей среды (далее – государственные инспекторы) плановых (рейдовых) осмотров, обследований охотничьих угодий;
- ✓ внеплановыми проверками юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по исполнению ранее выданных предписаний,
- ✓ а также по результатам рассмотрения обращений граждан.

Информация о профилактических мероприятиях

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области размещаются перечни и тексты нормативно правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного охотничьего надзора и регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а также руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания.

Отделом регулярно проводится профилактическая работа с населением и пропаганда по соблюдению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания. В ходе мероприятий по контролю проведено 946 профилактических бесед с населением, осуществлено 24 публикаций в СМИ, а также проведено 4 выступления по актуальным проблемам на радио и телевидении на региональных каналах.

Отделом проводятся такие профилактические мероприятия как выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания.

Также с охотпользователями регулярно проводятся совещания на тему представления отчётов, по предстоящим сезонам охоты, по предупреждению гибели объектов животного мира.

Информация о контрольно-надзорной деятельности отдела

В рамках Плана проверок запланировано и проведено 3 проверки (Астраханский областной рыболовецкий союз потребительских обществ о/х «Гандуринское», Астраханская региональная общественная организация «Областное общество охотников и рыболовов», Знаменское местное отделение Военно-охотничьего общества СКВО – межрегиональной спортивной организации о/х «Садовое»). По результатам проведенных плановых проверок

были выявлены нарушения законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, виновные в нарушении обязательных требований действующего законодательства юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности.

Проведены 4 внеплановые выездные и документарные проверки по исполнению ранее выданных предписаний в отношении: Публичного акционерного общества «Межрегиональная сетевая компания Юга», Астраханского областного рыболовецкого союза потребительских обществ, Астраханской региональной общественной организации «Областное общество охотников и рыболовов», Знаменского местного отделения Военно-охотничьего общества СКВО – межрегиональной спортивной организации, по результатам которых установлено исполнение предписаний.

Государственными инспекторами выполнено 1633 плановых рейдовых осмотров (обследований) охотничьих угодий, по результатам которых выявлено 1201 нарушение.

Основные виды нарушений, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания:

- ✓ нарушение режима особой охраны и использования водно-болотного угодья «Дельта реки Волга» (Распоряжение Правительства Астраханской области №353-Пр и Министерством природных ресурсов и экологии РФ №57-р от 14.10.2009);
- ✓ выжигание растительности, хранение и применение ядохимикатов, удобрений, других опасных для объектов животного мира и среды их обитания материалов, сырья и отходов производства без осуществления мер, гарантирующих предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира, а также ухудшения среды их обитания (Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»);
- ✓ уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений.

За нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов по статье 8.33 КоАП РФ привлечено к административной ответственности:

- 4 – юридических лица;
- 4 – должностных лиц;
- 298 – физических лиц.

За уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений по статье 8.35 КоАП РФ привлечено к административной ответственности:

- 1 – юридическое лицо;
- 0 – должностных лиц;
- 10 – физических лиц.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, допущенных юридическими и должностными лицами, а также гражданами вынесено 302 постановлений об административном наказании на общую сумму

915,2 тыс. рублей, оплачено штрафов на сумму 282,2 тыс. рублей (с учетом переходящих с 2018 года), взыскан ущерб на сумму 104,6 тыс. рублей.

Основные виды нарушений, выявленные при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора:

- ✓ нахождение в охотничьих угодьях в (на) механических транспортных средствах с расчехленным или заряженным или имеющим патроны (снаряды) в магазине охотничьим огнестрельным оружием (пункт 53.1 Правил охоты);
- ✓ осуществление охоты с охотничьим огнестрельным оружием без разрешения на добычу охотничьих ресурсов, выданного на соответствующие охотничьи угодья (абзац «в», абзац «г» пункта 3.2 Правил охоты);
- ✓ не проставление отметки о добыче охотничьего животного на оборотной стороне разрешения (пункт 3.7 Правил охоты);
- ✓ нарушение правил пользования объектами животного мира.

За нарушение Правил охоты виновные лица привлечены к административной ответственности:

589 человек по части 1 статьи 8.37 КоАП РФ (нарушение Правил охоты);

7 – по части 1.1 статьи 8.37 КоАП РФ (повторное в течение года нарушение Правил охоты);

7 – по части 1.2 статьи 8.37 КоАП РФ (осуществление охоты с нарушением установленных Правилами охоты сроков охоты);

21 – по части 3 статьи 8.37 КоАП РФ (нарушение правил пользования объектами животного мира).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, допущенных юридическими и должностными лицами, а также гражданами (охотниками) вынесено 624 постановления об административном наказании на общую сумму 494,9 тыс. рублей, оплачено штрафов на сумму 405,9 тыс. рублей (с учетом переходящих с 2018 года).

В ходе осуществления плановых (рейдовых) осмотров, обследований охотничьих угодий установлено 4 факта незаконной добычи охотничьих животных.

Выявлено 2 факта нарушений с признаками уголовно-наказуемого деяния, предусмотренного частью 1 статьи 258 Уголовного Кодекса Российской Федерации (незаконная охота с причинением крупного ущерба).

Основные виды нарушений, выявленные при осуществлении регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

В рамках Плана проверок запланирована и проведена 1 проверка в отношении органа местного самоуправления – муниципального образования «Солянский сельсовет» по выполнению охранных обязательств памятников природы «Озеро Тинаки» и «Дендропарк курорта «Тинаки-1». В связи с тем, что МО «Солянский сельсовет» передала охранные обязательства администрации муниципального образования «Наримановский район» проверка была прекращена.

Государственными инспекторами выполнено 273 плановых рейдовых осмотра (обследований) особо охраняемых природных территорий регионального значения, по результатам которых выявлено 187 нарушений установленных режимов их охраны.

Основные виды нарушений, выявленные при осуществлении регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий:

- ✓ проезд и стоянка механизированного транспорта вне дорог общего пользования;
- ✓ любые формы отдыха населения;
- ✓ выпас сельскохозяйственных животных.

За нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях регионального значения по статье 8.39 КоАП РФ привлечено к административной ответственности:

- 0 – юридических лиц;
- 0 – должностных лиц;
- 187 – физических лиц.

Анализ обращений, поступивших на рассмотрение в отдел за 2019 год

В 2019 году отделом рассмотрено 76 обращений граждан, при этом основные вопросы, по которым поступали обращения, касались:

- гибели водных биологических ресурсов;
- безнадзорных животных;
- разъяснения отдельных положений правил охоты;
- разъяснения положений ООПТ.

В рамках рассмотрения обращений, проведено 7 выездных мероприятий с целью контроля соблюдения природоохранного законодательства Российской Федерации. По 1 обращению факт нарушения подтвердился.

Всем заявителям направлены ответы с разъяснениями.

Обзор судебной практики

Анализ правоприменительной практики

по делам об административных правонарушениях

Должностными лицами отдела в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, выносятся постановления о назначении административного наказания по статьям: 7.11, 8.33, 8.35, 8.37 (за исключением ч.2), 8.39, 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2019 году обжалование правонарушителями постановлений по административным делам, вынесенных сотрудниками отдела, не осуществлялось.

Анализ правоприменительной практики по оспариванию предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства

Задачами контрольно-надзорных мероприятий отдела являются, в том числе: предупреждение, выявление и пресечение нарушений в области использования, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания.

С целью реализации указанных задач должностными лицами отдела юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям выдаются предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства.

В 2019 году сотрудниками отдела выдано 3 предписания, по результатам проведённых плановых проверок, все предписания юридическими лицами исполнены в установленный срок.

В 2019 году обжалован срок исполнения п.2 предписания выданного в 2018 году Публичному акционерному обществу «Межрегиональная сетевая компания Юга» по оснащению высоковольтных линий электропередач птицевозащитными устройствами, в результате решения Арбитражного суда Астраханской области срок исполнения предписания изменён с 15.05.2019г. на 31.12.2020г.

Также стоит отметить, что в 2018 году по результатам проведённой плановой проверки Астраханского регионального отделения военно-охотничьего общества – общероссийской спортивной общественной организации было выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства, которое охотпользователь не исполнил. В соответствии с решением Кировского районного суда г. Астрахани данное юридическое лицо было привлечено к административной ответственности по статье 19.4 КоАП РФ в виде штрафа 10 тыс. рублей.

Ввиду неоднократного нарушения данным охотпользователем заключённого охотхозяйственного соглашения, служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области в 2019 году обратилась в Арбитражный суд Астраханской области о расторжении с ним охотхозяйственного соглашения. По результатам судебного разбирательства суд первой инстанции полностью удовлетворил требования органа исполнительной государственной власти, а 12 Арбитражный апелляционный суд оставил без изменения решение Арбитражного суда Астраханской области от 26.09.2019 года. Решение суда в законную силу вступило, в настоящее время охотхозяйственное соглашение №3 от 28.12.2010 года между службой и охотпользователем расторгнуто, проводятся мероприятия по передаче охотничьего угодья «Кирсановское».

*Анализ правоприменительной практики
по взысканию вреда, причиненного окружающей среде*

Отдел по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях выносит постановления, а также обращается в суды с исковыми заявлениями о взыскании вреда, причинённого:

- объектам животного и растительного мира;
- охотничьим ресурсам.

В 2019 году взыскан вред причинённый объектам животного в сумме 163,2 тыс. рублей, из них:

- по постановлениям отдела на сумму 122,2 тыс. рублей

Государственный экологический надзор

Осуществление государственного экологического надзора в службе возложено на отдел охраны окружающей среды (13 штатных единиц государственных инспекторов).

В рамках осуществления государственного надзора государственными инспекторами отдела охраны окружающей среды за 2019 год проведено 92 проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе: 77 плановых и 15 внеплановых проверок в установленных сферах деятельности.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, составило 46 единиц; общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок которых были выявлены правонарушения – 66.

Наиболее часто встречающимися правонарушениями в деятельности хозяйствующих субъектов по-прежнему являются:

- нарушение требований федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части отсутствия подготовки руководителей и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной или иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

- нарушение требований федерального закона № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» в части отсутствия разработанных мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период НМУ, не ведётся журнал НМУ.

На официальном сайте службы создан раздел «контрольно-надзорная деятельность», в котором размещён Перечень правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного экологического надзора. Открытость и доступность для хозяйствующих субъектов данного Перечня способствует предупреждению нарушений обязательных требований законодательства.

Федеральным законом «Об охране окружающей среды» установлена обязанность по государственному учёту объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в форме ведения реестра объектов, который представляет собой государственную информационную систему (ГИС).

Объекты, оказывающие значительное, умеренное, незначительное, минимальное негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с указанным законом в зависимости от уровня воздействия подразделяются на четыре категории. Для объектов IV категории, оказывающих минимальное негативное воздействие, проверки не проводятся.

Постановлением Правительства РФ 22.11.2017 № 1410 утверждены критерии отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора.

Плановые проверки проводились в соответствии с планом проверок, утвержденным Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой. В ходе подготовки к проведению плановых проверок в 2019 году выявлено, что 31 юридических лица, индивидуальных предпринимателей из числа включенных в план проверок на отчетный период, ликвидированы или не ведут фактическую хозяйственную деятельность к моменту проведения плановой проверки. 6 внеплановых проверок проведено по контролю за исполнением предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки. Проверки по обращениям физических и юридических лиц, а также на основании приказа в соответствии с требованием органов прокуратуры, в отчетном периоде не проводились.

Продолжается работа по выявлению несанкционированных свалок и мест захламления территорий муниципальных образований отходами производства и потребления. По результатам мероприятий выявлено 341 несанкционированных свалок.

Проведенный анализ эффективности государственного контроля (надзора) выявил, что доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) составляет 21,43 %. Это связано с проводимой организационно-методической работой службы, принятием превентивных мер (публикации в СМИ, разъяснения требований законодательства в области охраны окружающей среды).

В 2019 году было проведено 298 рейдов по выявлению нарушений природоохранного законодательства.

По выявленным нарушениям в области охраны окружающей среды вынесено 556 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа, из них:

- в отношении индивидуальных предпринимателей – 80 постановлений;
- в отношении юридических лиц – 79 постановлений;

- в отношении должностных лиц – 89 постановлений;
- в отношении физических лиц – 310 постановлений.

Составлено и направлено на рассмотрение мировым судьям по подведомственности 44 протокола.

Наиболее распространённые выявленные нарушения:

- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления (сжигание мусора, несанкционированное складирование отходов на почве и т.п);
- эксплуатация гражданами автомобилей, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах при работе превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации;
- неуплата административного штрафа в предусмотренный законом срок.

В целом за отчётный период работа отдела охраны окружающей среды в области государственного экологического надзора признана удовлетворительной.

Задачами на 2020 год остаются:

- результативное проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц, рейдов, профилактических мероприятий на территории региона;
- осуществление на постоянной основе мероприятий, направленных на выявление несанкционированных свалок;
- организация профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений.